

Forslag

til

Lov om ændring af lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond

(Ændringer af indstillingsretten vedrørende midler fra EU's Socialfond)

§ 1

I lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, jf. lovbekendtgørelse nr. 160 af 7. februar 2017, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 12 a indsættes:

»§ 12 b. Regionsrådene afgiver efter høring af de Regionale Arbejdsmarkedsråd indstilling til erhvervsministeren om anvendelse af tildelte midler fra Den Europæiske Socialfond Plus til at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet.

Stk. 2. Erhvervsministeren påser, at indstillingerne efter stk. 1 er i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Stk. 3. Regionsrådene kan inden for rammerne af de gældende forordninger, det operationelle program og regionsrådenes lovhjemlede opgaver i anden lov fastsætte temaer for anvendelsen af midlerne i stk. 1.

Stk. 4. Erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for regionsrådenes indstillingsret og virke efter stk. 1.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2021.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

- 1. Indledning og baggrund*
- 2. Hovedpunkter i lovforslaget*
 - 2.1. Regionernes indstillingsret over midler fra Den Europæiske Socialfond Plus*
 - 2.1.1. Gældende ret*
 - 2.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser*
 - 2.1.3. Den foreslåede ordning*
 - 3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige*
 - 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*
 - 5. Administrative konsekvenser for borgerne*
 - 6. Miljømæssige konsekvenser*
 - 7. Forholdet til EU-retten*
 - 8. Hørte myndigheder og organisationer*
 - 9. Sammenfattende skema*

1. Indledning og baggrund

Det er regeringens ønske, at regionerne skal have indstillingsret på 20 pct. af de danske midler fra Den Europæiske Socialfond Plus i den kommende programperiode, som begynder i 2021. Med indstillingsretten er det ønsket at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet og fremme deres rolle på dagsordenen for kvalificeret arbejdskraft, som er en vigtig politisk prioritet både for regionerne og regeringen. Målet er at sikre adgang til uddannelse og kvalificeret arbejdskraft i hele landet. Lovforslaget har til formål at muliggøre regionernes indstillingsret.

I den nye programperiode ændres navnet for Den Europæiske Socialfond til Den Europæiske Socialfond Plus. Programperioden for Den Europæiske Socialfond Plus begynder formelt set i januar 2021. På grund af en sen vedtagelse af EU-budgettet for 2021-2027 og forsinkelser i forhandlingerne om EU-forordningerne på strukturfondsområdet er det imidlertid ikke realistisk med udmøntning af midler fra Den Europæiske Socialfond Plus før senere på året. Lovforslaget fremsættes i foråret 2021 med henblik på at sikre, at regionerne kan disponere over socialfondsmidlerne så snart, Europa-Kommissionen har godkendt det danske program for fonden.

2. Hovedpunkter i lovforslaget

Ændringslovforslagets formål er at give regionsrådene hjemmel til at indstille om anvendelsen af dele af socialfondsmidlerne for den nye programperiode for 2021-2027 fra Den Europæiske Socialfond Plus.

Lovforslaget fastlægger de nærmere rammer for regionernes indstillingsret til udmøntning af socialfondsmidlerne med henblik på at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet. Det regionale arbejdsmarkedsråd (RAR) skal høres inden indstilling til erhvervsministeren (forvaltningsmyndigheden).

Danmark forventes i strukturfondsperioden 2021-2027 at modtage ca. ca. 127 mio. kr. årligt fra Den Europæiske Socialfond Plus.

2.1. Regionernes indstillingsret over midler fra Den Europæiske Socialfond Plus

2.1.1 Gældende ret

Regionerne har efter gældende ret, jf. lovbekendtgørelse nr. 160 af 7. februar 2019, ingen indstillingsret til EU's strukturfondsmidler. Det er derimod Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, der indstiller til erhvervsministeren om anvendelse af de til Danmark tildelte socialfondsmidler, jf. lovens § 10, stk. 1.

Efter lov om erhvervsfremme, jf. lov nr. 1518 af 18. december 2018, har Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse til opgave at sikre, at den decentrale erhvervsfremmeindsats hænger sammen på tværs af den offentlige sektor ved at igangsætte og finansiere decentrale erhvervsfremmeindsatser.

2.1.2. Erhvervsministeriets overvejelser

Med lovforslaget lægges der op til at give regionsrådene mulighed for at indstille til erhvervsministeren om anvendelse af EU's socialfondsmidler efter høring af de Regionale Arbejdsmarkedsråd. Tiltaget har til formål at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet, herunder i forhold til at finansiere udviklingen af uddannelsesinstitutionernes tilbud, herunder fagudbud, efteruddannelse og specialiserede studieretninger. Regionerne kan alene indstille om anvendelsen af midler inden for de opgaver, som de har hjemmel til i sektorlovgivningen på uddannelsesområdet. Regionerne skal håndtere den medfølgende administration og medfinansiering af midlerne inden for regionernes eksisterende organisatoriske og økonomiske rammer.

2.1.3. Den foreslåede ordning

På baggrund af ovenstående foreslås, at regionsrådene efter høring af de Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR) får indstillingsret på 20 pct. fra EU's socialfondsmidler i den kommende programperiode 2021-2027 til at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet, ligesom det foreslås at tilvejebringe en bemyndigelse for erhvervsministeren til at fastsætte nærmere regler om regionernes indstillingsret.

De konkrete aktiviteter, indsatser og midler omfattet af indstillingsretten fastlægges nærmere i det operationelle program for Den Europæiske Socialfond Plus, mens dette lovforslag alene hjemler adgang for regionsrådene til at indstille om anvendelsen af midlerne. Det operationelle program for Den Europæiske Socialfond Plus og denne lov giver således ikke lovhjemmel til den regionale indsats, som alene fastsættes i sektorlovgivningen på uddannelsesområdet.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører ikke i sig selv økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige, men indstilling om anvendelse af midlerne i Socialfondsprogrammet forudsætter, at regionerne kan håndtere den medfølgende administration og medfinansiering af midlerne inden for regionernes eksisterende organisatoriske og økonomiske rammer. Derudover forventes ingen væsentlige implementeringskonsekvenser som følge af dette lovforslag for Erhvervsstyrelsen, som administrerer blandt andet Socialfondsprogrammet. Det skyldes, at anvendelse af IT-systemer og funktioner i meget høj grad kan baseres på eksisterende digitale og organisatoriske strukturer for virksomheder. Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for staten.

På baggrund af Europa-Kommissionens udkast til forordningen vedrørende fælles bestemmelser for ESI-fondene og forordningen for Den Europæiske Socialfond Plus forventes det, at EU-midler skal medfinansieres med 60 pct. nationale midler. Der gælder særlige

medfinansieringsregler for såkaldte overgangsregioner, der i perioden 2021-2027 ventes at omfatte Region Sjælland. Her skal EU-midlerne medfinansieres med 50 pct. nationale midler. National medfinansiering kan tilvejebringes af tilskudsgiver og/eller tilskudsmodtager samt fra virksomheder, uddannelsesinstitutioner, lokale, regionale, nationale myndigheder og aktører, herunder NGO'er, almennyttige foreninger og socialøkonomiske virksomheder m.v.

Lovforslaget har ingen direkte økonomiske eller administrative konsekvenser for kommuner.

De nye forordninger for perioden 2021-2027 bygger på eksisterende strukturer og videreudvikler visse aspekter med hensyn til indsamling af data, der muliggør fuldt ud digital sagsbehandling. For at understøtte en digital sagsbehandling vil den efterfølgende administration af projekter muliggøre anvendelsen af bl.a. NemID, Digital Post, NemKonto og eIndkomst, som der allerede understøttes af de eksisterende tilskudssystem ved eksempelvis at udbetale direkte til tilsagnshavers NemKonto.

Alle data, der er nødvendige for at overvåge fremskridtene med gennemførelsen, herunder programresultater og -performance, vil blive sendt elektronisk til Europa-Kommissionen. Det påhviler således forvaltningsmyndigheden (Erhvervsstyrelsen) i et elektronisk system at registrere og lagre de data om hvert enkelt projekt, der er nødvendige med henblik på overvågning, evaluering, finansiel forvaltning, verificeringer og revisioner, samt garantere dataenes sikkerhed, integritet og fortrolighed og autentificering af brugerne.

Data om tilsagnsmodtagere og projekter vil ligeledes blive offentliggjort i elektronisk form på et særligt websted, som drives af forvaltningsmyndigheden. Dette vil give mere synlige resultater og muliggøre bedre digital kommunikation. I videst muligt omfang anvendes data fra Danmarks Statistik til bl.a. effektmåling af støtten fra fondene.

Indsamlede oplysninger om enkeltpersoner kan omfatte personoplysninger, f.eks. navne, lønoplysninger, CPR-numre m.v. Indsamlingen sker i henhold til konkret behandlingsgrundlag og den generelle databeskyttelsesforordning.

Kommunikation i form af projektafreporteringer skal foregå digitalt via projektrapporteringsværktøjet, som allerede er etableret i medfør af det gældende retsgrundlag. Lovforslagets efterfølgende implementering vil ensarte begreber og genbruge data fra det nye fællesstatslige administrationssystem, i det omfang det er muligt og i det omfang, det letter de administrative byrder for kunderne. Der genbruges alene data vedrørende generel information om øvrige nationale indsatser med henblik på at sikre koordination med udmøntning af midlerne. Hvor det er muligt, indhentes data fra andre offentlige registre under hensyn til formålsbegrænsning og dataminimering. Datasikkerhed prioriteres højt, og der er særligt fokus på at anvende digitale krypterede systemer for at sikre håndteringen af borgernes og virksomhedernes data. Til brug for projektadministrationen indsamles og behandles oplysninger til brug for behandlingen, gennemførelsen, kontrollen, evalueringen og effektmålingen af det konkrete projekt, som den registrerede er tilknyttet. Oplysninger kan videregives til andre offentlige myndigheder som Rigsrevision, Den Europæiske Revisionsret og Europa Kommissionen med henblik på blandt andet kontrol, tilsyn og revision. Endvidere kan oplysningerne blive anvendt til statistiske eller videnskabelige formål samt til analyse- eller evalueringsopgaver. Der behandles almindelige personoplysninger om den registrerede, herunder cpr.nr. (fortrolig oplysning), navn, adresse, e-mailadresse og mobiltelefonnummer samt lønsedler, timeregistreringer, ansættelseskontrakt samt eventuelle tillæg hertil, oplysninger om tilknytning til arbejdsmarkedet, herunder ledighed og uddannelsesniveau, logning i projektrapporteringsværktøjet for personer, der har brugeradgang hertil. Oplysninger opbevares i overensstemmelse med forordningskrav – som udgangspunkt 5 år fra afslutning af projektet. Endelig oplyses de registrerede om deres rettigheder i henhold til den generelle databeskyttelsesforordning, dvs. ret til indsigt, ret til berigtigelse, ret til sletning, ret til begrænsning af behandling, ret til indsigt samt anvisning af klageadgang til Datatilsynet.

Der er ligeledes fokus på, at alle led i administrationen skal understøtte en sikker og tryk datahåndtering. Der eksisterer allerede bestemmelser i lovgivningen, som muliggør efterfølgende kontrol, og som har til formål at forebygge snyd og fejl. Det vurderes, at

lovforslaget ikke åbner op for nye muligheder for snyd. Det vurderes derfor, at principperne for digitaliseringsklar lovgivning er fulgt.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgere.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have klima- eller miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

EU's strukturfonde, herunder Den Europæiske Socialfond Plus, reguleres i forordninger, der gælder umiddelbart i hver medlemsstat. Indholdet i dette lovforslag berører således ikke forordningernes umiddelbare gyldighed eller indhold i Danmark.

Forslaget supplerer dermed reglerne i forordningerne, hvor national regulering vurderes nødvendig for en hensigtsmæssig tilrettelæggelse af administration og nærmere regler for gennemførelse af Den Europæiske Socialfond Plus i Danmark.

Lovforslaget regulerer den overordnede indstillingsret for dele af socialfondsmidlerne, og lovforslaget udgør ikke i sig selv en støtteordning. Det operationelle program for Den Europæiske Socialfond Plus gennemfører konkrete støtteordninger, der skal være i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Det forventes, at udmøntning skal håndteres under den generelle gruppefritagelsesforordning (forordning nr. 651/2014), de minimis-forordningen (forordning nr. 1407/2013) eller at dele af indsatsen anmeldes til Europa-Kommissionen i medført af artikel 108, stk. 3 i Traktaten.

8. Hørte myndigheder og organisationer

3F – Fagligt Fælles Forbund, Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), Akademikerne (AC), A-kassen for selvstændige (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Arbejdsmarkedets Feriefond, ASNET Board, Bornholms Regionskommune, Center for Regional- og Turismeforskning, CO-industri, Danhostel, DANIAmet, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Restauranter og Caf er, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfremme (DEF), Dansk Industri (DI), Dansk Iværksætter Forening, Dansk Kyst og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Turismefremme, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Busvognmænd, Danske Destinationer, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Revisorer (FSR), Danske Universiteter, Datatilsynet, Den Danske Akkrediteringsfond (DANAK), DJØF, Domstolsstyrelsen, Eksportrådet, Erhvervsankenævnet, Erhvervshus Fyn, Erhvervshus Hovedstaden, Erhvervshus Hovedstaden, Erhvervshus Bornholm, Erhvervshus Midtjylland, Erhvervshus Nordjylland, Erhvervshus Sjælland, Erhvervshus Sydjylland, Europa-Kommissionen (DG Beskæftigelse), Europa-Kommissionen (DG Regionalpolitik), Fagligt Internationalt Center (FIC), Feriehusudlejernes Brancheorganisation, Finans Danmark, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Forlystelsesparker i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, F.R.I., Forsikring og Pension, Friluftsrådet, Funktionærernes og Tjenestemændenes

Fællesråd (FTF), God Adgang, Godkendt teknologisk Service (GTS), Greater Copenhagen and Skåne Committee, Grøn Nøgle, HK – Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund HK, HORESTA, IDA, Interreg North Sea Region, IT-Branchen, Karrierepartner og A-kasse for højtuddannede i erhvervslivet (CA), Kommunernes Landsforening (KL), Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Lægemedielindustrien (Lif), Medicoindustrien, Meet Denmark, Opfinderforeningen, Organisationen Danske Museer, Overvågningsudvalget for strukturfondene, PTU (Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede), Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Småer SAS, SMVdanmark, Sport Event Denmark, State of Green, Statens Byggeforskningsinstitut, Sund & Bælt, TEKNIQ, Turismeforskerne i Danmark (TiD), Turisterhvervets Samarbejdsforum, Turistførerforeningen, VisitDenmark, Vækstfonden samt Wonderful Copenhagen.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgere	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen direkte miljøkonsekvenser, men hvis der er nogen, er de positive.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter. Lovforslaget er grundlaget for administrationen af EU's strukturfonde og gennemfører ikke støtteordninger.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering	Nej	Nej

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Efter gældende ret har regionsrådene ingen indstillingsret om anvendelse af EU's strukturfondsmidler.

Med bestemmelsen i *stk. 1*, foreslås det, at regionsrådene efter høring af de Regionale Arbejdsmarkedsråd afgiver indstilling til erhvervsministeren om anvendelse af tildelte midler fra Den Europæiske Socialfond Plus til at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet. Regionerne kan indstille om anvendelse af op til 20 pct. af de danske socialfondsmidler.

Med den foreslåede bestemmelse overgår indstillingsretten til en del af midlerne fra Den Europæiske Socialfond Plus til regionsrådene. Regionerne kan alene indstille om anvendelsen af midler inden for de opgaver, som de har hjemmel til i sektorlovgivningen på uddannelsesområdet. Dette omfatter aktuelt opgaver, som regionsrådene har i medfør af lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1294 af 2. september 2020, som er ændret ved lov nr. 1714 af 30. november 2020, lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1246 af 27. august 2020, som er ændret ved lov nr. 1714 af 30. november 2020, og lov om institutioner for forberedende grunduddannelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 604 af 24. maj 2019. Såfremt lovgivningen om regionernes opgaver på uddannelsesområdet ændrer sig, vil det ændrede lovgrundlag afgrænse anvendelsesområdet for de socialfondsmidler, regionerne har indstillingsret over. I det danske socialfondsprogram fastsættes den præcise tildelte ramme, ligesom den nærmere fordeling af midler mellem de enkelte regionsgeografiske områder fastsættes efter nærmere aftale med Danske Regioner og regionsrådene.

Det forventes, at der indgås en aftale mellem hvert enkelt regionale arbejdsmarkedsråd (RAR) og den pågældende region. I de regioner, der dækker to RAR, er der dog mulighed for, hvis regionen og de pågældende RAR er enige herom, at der indgås en fælles skriftlig aftale mellem regionen og de to RAR inden for regionens geografi.

De respektive regionsråd og RAR skal aftale, hvilken form for politisk og/eller strategisk og administrativ koordination og samarbejde der er brug for. Det kan eksempelvis omfatte skriftlige høringer i forbindelse med udformningen af regionsrådets regionale udviklingsstrategi og handleplaner på uddannelsesområdet. Der kan også aftales regelmæssige koordinationsmøder på henholdsvis politisk og administrativt niveau. Der skal aftales en skriftlig proces for, hvordan RAR høres om den konkrete regionale udmøntning af socialfondsmidlerne. Det kan eksempelvis ske gennem inddragelse af RAR i forberedelsen af de ansøgningsrunder, som regionen typisk vil anvende ved udmøntningen af socialfondsmidler eller på anden vis, således at den nødvendige koordinering kan ske på et hensigtsmæssigt grundlag.

Henlæggelsen af indstillingsretten til regionsrådene vil som udgangspunkt ske efter forordningen om fælles regler for strukturfondene om bemyndigede organer. Ved lovforslagets fremsættelse for Folketinget er de endelige forordninger for programperioden 2021-2027 endnu ikke endeligt vedtaget. Der forventes dog ikke betydelige indholdsmæssige ændringer i forhold til Europa-Kommissionens forslag til forordninger på strukturfondsområdet for 2021-2027.

Ved et bemyndiget organ forstås en juridisk enhed, som udpeges af forvaltningsmyndigheden under dennes ansvar. Den nærmere overdragelse og ansvarsfordeling sker i henhold til skriftlige aftaler. På vegne af forvaltningsmyndigheden udfører et bemyndiget organ således en del af eller alle opgaverne som fastlægges i strukturfondsreglerne. For regionernes vedkommende betyder det, at de som bemyndigede organer blandt andet skal udvælge projekter i overensstemmelse med EU-retlige regler om udvælgelse af projekter.

Det er forventeligt erhvervsskoler og andre uddannelsesinstitutioner, som vil være ansøgere til regionernes udmøntning. Ligeledes kan juridiske personer være operatører eller tilsagnsmodtagere. De ansøgningsberettigede aktører fastlægges i ansøgningsmaterialet, idet

overvågningsudvalget for strukturfondsprogrammerne dog skal godkende udvælgelseskriterierne.

Tilsagnsmodtager eller operatøren i et projekt varetager blandt andet administrationen af projektet og regnskabsafleggelsen heraf over for den bevillende myndighed.

Når regionsrådene udbyder projekter, informeres der om ansøgningsrundens indhold og omfang, herunder på statens-tilskudspuljer.dk. Udvalgelsen af projekter til tilsagn skal ske efter en åben og gennemsigtig procedure og på ikke-diskriminerende vilkår efter gældende EU-regler.

Det følger af administrationsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 160 af 7. februar 2019, § 8, stk. 2, at erhvervsministeren kan bestemme, at administrationsmyndighedsopgaver skal henlægges til andre offentlige eller private juridiske enheder, f.eks. til en operatør, der skal forestå administration af en indsats og yde tilsagn til enkeltvirksomheders indsatser. I praksis er denne kompetence henlagt til Erhvervsstyrelsen. Administrationsopgaver kan blandt andet være udvælgelse af projekter til afslag eller tilsagn, men kan også have mere sagsforberedende karakter, herunder blandt andet opsøgende arbejde med henblik på rekruttering af deltagere til et projekt. Hvis det findes relevant og hensigtsmæssigt, kan regionsrådet indstille til erhvervsministeren om, at tilsagnsmodtager får mulighed for at træffe afgørelse om tilsagn og afslag om ansøgning på en konkret pulje. Dette kan eksempelvis blive relevant, hvis en pulje målrettes uddannelsesinstitutioner eller NGO'er. Ved henlæggelse af afgørelseskompetence forstås, at en anden myndighed eller en privat juridisk enhed overtager retten til at træffe afgørelse efter forvaltningslovens og offentlighedslovens regler og dermed forpligter sig til at overholde disse, herunder eksempelvis at give skriftligt afslag, anvise klagevejledning m.v.

Med bestemmelsen i *stk. 2*, foreslås det, at erhvervsministeren påser, at indstillingerne efter *stk. 1* er i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Erhvervsministeren legalitetskontrollerer i medfør af bestemmelsen ansøgninger, der indstilles til tilskud eller afslag fra regionsrådene. Ved legalitetskontrollen påses det blandt andet, at ansøgningerne er i overensstemmelse med gældende lovgivning, herunder EU-forordninger, love, bekendtgørelser, nationale programmer for fondene samt nationale støtteberettigelsesregler samt om der er foretaget behørig koordination med RAR, herunder om den forudgående høring er taget til følge af regionsrådet. De nærmere krav til administration samt støtteberettigelse, regnskab, revision og kontrol er fastlægges i administrative forskrifter. Der er i medfør af den gældende lov udstedt bekendtgørelser med hjemmel i administrationslovens, jf. lovbekendtgørelse nr. 160 af 7. februar 2019, § 6, stk. 1, § 6 a, stk. 1, 2 og 4, § 6 b, stk. 1 og 2, § 6 c, stk. 2, § 9, stk. 4, § 12 a, stk. 3, § 13, stk. 1 og 2, § 14, stk. 2, § 15, stk. 4, og § 16, stk. 6 og 7.

Almindelige administrative aspekter ved erhvervsministerens vurdering af ansøgningen påses også i overensstemmelse med gældende forordninger, herunder om der er tale om interesseforbundne parter, om projektperioden er realistisk, om der er tale om indkøb og etablering af infrastruktur, om ansøger har den nødvendige administrative og økonomiske kapacitet til at drive et projekt m.v.

Derudover påses den af ansøger opstillede interventionslogik med aktiviteter, output og resultater, om påtænkte indkøb håndteres efter gældende udbudsregler eller EU-retlige krav om sund finansforvaltning og sparsommelighed, om ansøger kan redegøre for håndtering af den potentielle støtte i forhold til EU's statsstøtteregele m.v.

Endelig påses indstillingens indhold, herunder om der ved et afslag blandt andet er givet tilstrækkelig begrundelse. Hvis alle krav til ansøgningen er overholdt, herunder særligt forholdet til EU-forordninger, det relevante program samt gældende dansk ret, følges indstillingen. Da erhvervsministeren (forvaltningsmyndigheden) på baggrund af indstillingen udsteder tilsagn eller giver afslag, er der tale om en afgørelse i forvaltningslovens forstand. Derfor skal forvaltningslovens regler og forvaltningsrettens almindelige principper, herunder regler om afgørelsesvirksomhed, habilitet, vejledning, aktindsigt, partshøring, begrundelsespligt, klagevejledning, tavshedspligt, identifikationskrav m.v. iagttages. Hvis der er konkret mistanke

om, at en fysisk eller juridisk person har begået en lovovertrædelse, der kan medføre straf, har den pågældende ret til ikke at inkriminere sig selv, jf. lovbekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven).

Med bestemmelsen i *stk. 3*, foreslås det, at regionsrådene inden for rammerne af de gældende forordninger, det operationelle program og regionsrådenes lovhjemlede opgaver i anden lov kan fastsætte temaer for anvendelsen af midlerne i *stk. 1*.

Regionsrådene kan med bestemmelsen pege på områder inden for den prioritetsakse i socialfondsprogrammet, som forventeligt øremærkes til at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet, hvor midlerne kan anvendes. Hvis der fastsættes yderligere udvælgelseskriterier end fastsat i programmerne, følger det af den generelle forordning, at dette skal ske efter godkendelse i overvågningsudvalget for det pågældende program. Det er erhvervsministeren, der forelægger overvågningsudvalget udvælgelseskriterierne.

Bestemmelsen medfører, at anvendelse af midlerne skal ligge inden for regionsrådenes lovhjemlede opgaver i sektorlovgivningen på uddannelsesområdet. Her skal regionsrådene varetage visse koordinerende opgaver vedrørende indsatsen, kapaciteten og den geografiske placering af ungdomsuddannelser og de almene voksenuddannelser. Derudover varetager regionsrådene en række opgaver på specialundervisningsområdet. Regionernes nærmere ansvarsområder på uddannelsesområdet følger af regionslovens § 5, *stk. 1. nr. 2 og 4*, jf. lovbekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018 om regioner og om nedlæggelse amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven) med senere ændringer samt i sektorlovgivningen. Inden for disse områder kan regionsrådene fastsætte temaer for anvendelse af midlerne, hvorved det operationelle program (socialfondsprogrammet) dog kan stille krav om yderligere fokusering af midlerne.

Med bestemmelsen etableres altså ikke materiel hjemmel for regionsrådene til at varetage andre opgaver end de i § 5 i regionsloven med tilhørende sektorlovgivning nævnte.

Med den foreslåede bestemmelse i *stk. 4*, kan erhvervsministeren fastsætte nærmere regler for regionsrådenes indstillingsret og virke efter *stk. 1*. Erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler om regionsrådenes ansvar og opgaver i forbindelse med behandling af ansøgninger vedrørende anvendelse af midler efter *stk. 1*. Reglerne kan blandt andet omfatte de nærmere rammer for regionsrådenes udvælgelse og indstilling af projekter, herunder at de skal være i overensstemmelse med de regionale udviklingsstrategier, såfremt en sådan foreligger i den pågældende region, forordninger, Europa Kommissionens bestemmelser og beslutninger, fællesskabspolitikker om blandt andet konkurrenceregler, offentlige udbud, beskyttelse og forbedring af miljøet, fremme ligestilling mellem mænd og kvinder, Det Europæiske Unions Charter for Fundamentale Rettigheder, statslige regler og vejledninger, herunder de nationale støtteberettigelsesregler og programmer, interventioner omfattende partnerskabsaftalen mellem Danmark og Europa Kommissionen samt det enkelte programs mål, generelle kriterier og prioritetsakser, finansielle rammer for det enkelte program, herunder finansieringskilder, og vilkår og udvælgelseskriterier for modtagelse af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond eller Den Europæiske Socialfond Plus, som er godkendt af overvågningsudvalget for det pågældende program.

Det henvises i øvrigt til pkt. 2.1. i de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2021. Hovedloven, som foreslås ændret, gælder alene i Danmark, og derfor kan ændringsloven ikke sættes i kraft for Grønland og Færøerne.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

<p>§ 12 a ...</p>	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond, jf. lovbekendtgørelse nr. 160 af 7. februar 2017, foretages følgende ændringer:</p> <p>1. Efter § 12 a indsættes:</p> <p>»§ 12 b. Regionsrådene afgiver efter høring af de Regionale Arbejdsmarkedsråd indstilling til erhvervsministeren om anvendelse af tildelte midler fra Den Europæiske Socialfond Plus til at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Erhvervsministeren påser, at indstillingerne efter stk. 1 er i overensstemmelse med gældende lovgivning.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Regionsrådene kan inden for rammerne af de gældende forordninger, det operationelle program og regionsrådenes lovhjemlede opgaver i anden lov fastsætte temaer for anvendelsen af midlerne i stk. 1.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for regionsrådenes indstillingsret og virke efter stk. 1.«</p>
-----------------------	---